



АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

УДК 336.14:332.1

БЮДЖЕТНАЯ СТРАТЕГИЯ РЕГИОНА В НОВЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ РОССИИ

М.В. СЕМИБРАТСКИЙ*Белгородский
государственный
национальный
исследовательский
университет
г. Белгород**e-mail:
semibratsky@bsu.edu.ru*

В статье выявлена сущность понятия бюджетной стратегии региона. Определены приоритетные цели и задачи разработки долгосрочного финансового плана развития территорий. Уточнены основные этапы и процесс разработки бюджетной стратегии. Предпринята попытка определения комплекса принципов стратегического планирования.

Ключевые слова: бюджетная стратегия, экономическое развитие региона, бюджетно-налоговая политика, принципы стратегического планирования, государственные программы.

На современном этапе развития экономики все большее значение уделяется регионам. С одной стороны, законодательно подчеркивается необходимость выравнивания социально-экономических уровней всех территорий страны, с другой же – государство пытается наделить субъекты экономической автономностью, стимулировать их к самостоятельности в формировании доходов регионального бюджета.

Безусловно, в условиях ограниченности ресурсов все больше требований предъявляется к результативности расходования бюджетных средств. Данная тенденция и стала предпосылкой формирования системы стратегического бюджетного планирования как на федеральном, так и на региональном уровне. Документом, призванным увязать долгосрочные цели и ориентиры социально-экономической политики с оперативными, текущими расходами, программами и мероприятиями, должна стать бюджетная стратегия региона.

Следует отметить, что в настоящее время в экономической литературе не дается однозначного толкования термину «стратегия», который возможен для рассмотрения в качестве инструмента долгосрочного социально-экономического развития. По нашему мнению, необходимо уточнить сущность данного понятия. Согласно работам А.В. Бандурина достаточно трудно дать однозначное определение понятию «стратегия», поскольку оно настолько многозначно, что даже при незначительном изменении угла зрения на него картина меняется весьма существенно [3]. Большое количество ученых рассматривают стратегию, с другой стороны, как инструмент управления развитием организации. Так, по мнению М. Портера, стратегия есть обоснованная формула того, как бизнес собирается конкурировать, какие у него должны быть цели и какую политику можно проводить, чтобы достичь этих целей [6]. В работе М. Мескона, М. Альберта и Ф. Хедоури приводится толкование стратегии как детального всестороннего



комплексного плана, предназначенного для обеспечения осуществления миссии организации и достижения ее целей [5].

Согласно проекту Федерального закона «О государственном стратегическом планировании» долгосрочная бюджетная стратегия Российской Федерации – документ, определяющий систему научно обоснованных представлений об обеспеченности бюджетной системы РФ финансовыми ресурсами, необходимыми для достижения целей социально-экономического развития, определенных в концепции долгосрочного развития Российской Федерации [1]. По нашему мнению, необходимо рассматривать бюджетную стратегию как совокупность научно обоснованных инструментов, с помощью которых можно наиболее точно спрогнозировать динамику развития экономических показателей бюджета и увязать долгосрочные программы развития с имеющимися финансовыми ресурсами. Уместно рассматривать бюджетную стратегию региона как набор методов, с помощью которых отношения, принципы и функции бюджетов можно реализовать на практике [7].

Общей целью разработки бюджетной стратегии является разработка процедур по совершенствованию бюджетной и налоговой политики, повышение качества предоставляемых государственных услуг, наращивание позитивных эффектов от использования государственных финансов на долгосрочную перспективу. В свою очередь, некоторые ученые полагают, что целью разработки бюджетной стратегии РФ является финансовое обеспечение достижения установленных в концепции долгосрочного развития России приоритетов и целей с учетом возможностей бюджетной системы [4]. Проанализировав мнение исследователей, можно предположить, что целью разработки бюджетной стратегии территорий является оптимизация бюджетно-налоговой политики региона, взаимоувязка оперативных задач с целями стратегического развития, а также повышение эффективности использования денежных ресурсов в рамках реализации государственных программ. Для достижения основных приоритетных направлений экономической модели, указанных выше, необходимо решить ряд основополагающих задач:

- * обеспечение устойчивого социально-экономического развития территорий;
- * удлинение горизонта стратегического планирования с целью увязки краткосрочных приоритетов со стратегическими целями бюджетной политики;
- * повышение эффективности реализуемых государственных программ;
- * анализ состояния и перспектив реализации доходной и расходной части региональных финансов;
- * разработка вариантов реализации бюджетно-налоговой политики на долгосрочный период с учетом особенностей изучаемых территорий;
- * обеспечение прозрачности и общедоступности информации по осуществлению расходных операций.

В настоящий момент разработкой бюджетной стратегии России занимается Министерство Финансов РФ. Подготовку данного проекта прогнозировали в конце 2013 года, однако, из-за комплексного характера данного документа законопроект увидит свет лишь в середине 2014 года. В свою очередь, только несколько регионов России разработали собственный план долгосрочного финансового развития. Отметим, что структура бюджетной стратегии может содержать цель и задачи финансовой политики с учетом особенностей экономического развития региона. Также, при разработке долгосрочной стратегии необходимо провести анализ бюджетной политики, проводимой в конкретном субъекте федерации, и отразить состояние региональных финансов. С учетом сложившейся практики регионального долгосрочного планирования выделяют несколько составных частей бюджетной стратегии. Во-первых, подводятся итоги бюджетной политики в области за прошедшие 3-5 лет. Увеличение сроков анализируемого периода позволит более точно отразить в сложившейся системе региональных финансов тренд и, как следствие, поспособствует более эффективному целеполаганию долгосрочного плана развития. На данном этапе проводится изучение доходной и расходной составляющих бюджета, анализируются ключевые проблемы финансовой политики субъекта. Во-вторых, определяются условия развития



региональной экономики на прогнозируемый срок. В-третьих, выявляются приоритетные направления бюджетной политики территорий на плановый период. В разработанных стратегиях таковыми являются: совершенствование налоговой политики, здравоохранение, образование, государственные инвестиции и инфраструктура и так далее [2].

На заключительном этапе приводится прогноз основных параметров бюджетной системы области на весь срок планирования с разбивкой по годам. Ключевым индикатором в данной части стратегии является сбалансированность бюджета, которая представляет собой паритетное соотношение между доходными и расходными статьями бюджета.

В имеющихся на данный момент финансовых стратегиях субъектов Российской Федерации уделяется внимание только позитивным прогнозам становления территорий. По нашему мнению, целесообразно составлять как оптимистический, так и пессимистический сценарий развития экономики региона. Основные этапы разработки бюджетной стратегии, а также их примерное содержание можно представить в таблице.

Таблица

Содержание этапов бюджетной стратегии региона

Раздел стратегии	Содержание раздела
Итоги бюджетной политики региона	<ul style="list-style-type: none"> – изменения в налоговом законодательстве; – структура налоговых доходов консолидированного бюджета региона; – расходы бюджетной системы; – инвестиции из бюджета; – социальная политика; – энергоэффективность.
Условия развития региональной экономики на плановый период	<ul style="list-style-type: none"> – направления развития экономики территории по отраслям; – задачи социально-экономического развития.
Приоритетные направления бюджетной политики	<ul style="list-style-type: none"> – совершенствование налоговой политики; – повышение качества предоставляемых образовательных и медицинских услуг; – совершенствование механизма оплаты труда в бюджетном секторе; – увеличение положительного эффекта от государственных инвестиций; – оптимизация государственных расходов.
Прогноз основных параметров бюджетной системы	<ul style="list-style-type: none"> – оптимистический сценарий развития экономики субъекта, который, в свою очередь, включает: <ul style="list-style-type: none"> ➤ прогноз доходов бюджетной системы; ➤ прогноз расходов бюджетной системы ➤ сбалансированность системы региональных финансов. – пессимистический сценарий развития экономики субъекта, который включает: <ul style="list-style-type: none"> ➤ прогноз доходов бюджетной системы; ➤ прогноз расходов бюджетной системы ➤ сбалансированность системы региональных финансов.

Заметим, что, по нашему мнению, в сложившейся практике долгосрочного финансового планирования не учтен такой важный этап, как взаимоувязка государственных программ развития территорий с обеспеченностью денежными ресурсами. Отсюда следует, что процесс формирования бюджетной стратегии субъекта можно представить в виде следующего процесса.



Рис. Процесс разработки бюджетной стратегии региона

Определение принципов стратегического планирования является неотъемлемой частью разработки долгосрочной бюджетной стратегии. Проанализировав комплекс принципов, рассмотренных в научных трудах, можно выделить те, которые соответствуют долгосрочному финансовому планированию:

- принцип научной обоснованности. Заключается в требовании, чтобы все решения принимались на базе научных методов и подходов, отвечающих целям исследования;
- принцип целенаправленности. Обосновываются приоритетные направления экономического развития и результаты стратегического выбора. При этом осуществляется увязка целей с имеющимися ресурсами;
- принцип социальности. Предполагает повышение уровня жизни, а также защиту интересов населения как результат стратегического целеполагания;
- системность. При разработке бюджетной стратегии субъекта необходимо учитывать все экзогенные и эндогенные факторы;
- принцип адаптивности. Определяет возможность при разработке и реализации финансового плана развития учитывать изменения внешней среды и эффективно на них реагировать;
- принцип вариантности. Означает, что при стратегическом прогнозировании необходимо учитывать как инерционный, так и инновационный вариант развития экономики региона;
- принцип легитимности. Обязательность рассмотрения и принятия бюджетной стратегии региона органами представительской власти соответствующего уровня;
- принцип эффективности. Суть данного принципа заключается в обосновании того, что сформированный набор целей экономического развития, а также способов их достижения, обеспечит наилучший результат при наименьшем уровне затрат;
- баланс интересов. Применяется при выборе стратегических целей. Предполагает соблюдение интересов власти, бизнеса, профессиональных и общественных групп населения;
- принцип инновационности. Обуславливает применение научных инноваций в области исследования проблем социально-экономического развития и стратегического планирования.

Таким образом, разработка бюджетной стратегии региона представляет собой многомерный процесс, который должен быть структурно определен и основан на ряде установленных и научно обоснованных принципов. В свою очередь, реализация данного плана будет сопряжена с обоснованностью принятия управленческих решений и эффективностью расходования бюджетных средств. Достижение поставленных перед региональной экономикой целей, закрепленных в стратегии, должно стать индикатором успешного территориального развития.



Список литературы

1. Проект Федерального закона «О государственном стратегическом планировании» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PRJ;n=98798> (дата обращения 25.02.2014).
2. Бюджетная стратегия Камчатского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kamchatka.gov.ru> (дата обращения 5.03.2014).
3. Бандурин, А.В. Стратегический менеджмент организации / Бандурин А.В., Чуб Б.А. [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://www.cfin.ru/management/chub/> (дата обращения 27.02.2014).
4. Лисин, Н.В. Методологические вопросы разработки региональной бюджетной стратегии / Н.В. Лисин / материалы доклада от 21.05.2013., Москва.
5. Мескон, М. Основы менеджмента / Мескон М., Альберт М., Хедоури Ф. – М.: Дело, 1992. – 256 с.
6. Портер, М. Международная конкуренция / Портер М. – М.: Международные отношения, 1993. – 360 с.
7. Семибратский, М.В. Бюджетная стратегия как инструмент управления развитием региона / Семибратский М.В. // Научные ведомости БелГУ. 2013. №15 (158), вып. 27/1. С. 5-8.

REGIONAL BUDGET STRATEGY IN THE NEW RUSSIAN ECONOMIC TERMS

M.V. SEMIBRATSKY

*Belgorod State National
Research University
Belgorod*

*e-mail:
semibratsky@bsu.edu.ru*

The content of the notion of regional budget strategy was found in this article. The priority purposes and tasks of the planning long-term financial plan for the development of territories were defined. The article contains basic stages and budget strategy operation process. Also the attempt of determination of the set of principles of strategic planning was made.

Keywords: budget strategy, regional economic development, budget-tax policy, principles of the strategic planning, government programs.